

**SKRIPSI**  
**EVALUASI PEMBANGUNAN DAN IMPLEMENTASI PANCA PROGRAM**  
**UNGGULAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH**  
**DAERAH (RPJMD) KABUPATEN WONOGIRI 2016-2021**



**Skripsi**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat untuk**

**Mencapai Gelar Sarjana Jurusan Ekonomi Pembangunan**

**Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh :**

**ILA ASMARA**

**F1115042**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**  
**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**  
**SURAKARTA**

**2017**

## **ABSTRAK**

### **EVALUASI PEMBANGUNAN DAN IMPLEMENTASI PANCA PROGRAM UNGGULAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD) KABUPATEN WONOGIRI 2016-2021**

**ILA ASMARA**

**F1115042**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui keterkaitan Panca Program Unggulan Kabupaten Wonogiri yang dilihat dari visi misi RPJMN hingga visi misi pemerintah daerah yang terimplementasi dalam program pembangunan pemerintah daerah dan mengetahui realisasi anggaran Panca Program Unggulan yang telah sesuai dengan tiap Program Unggulan Kabupaten Wonogiri.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif yaitu analisis isi. Penelitian ini menggunakan teknik wawancara dan memperoleh data sekunder dari beberapa pihak yang bersangkutan.

Hasil penelitian yang diperoleh dari penelitian ini adalah Panca Program Unggulan Kabupaten Wonogiri memiliki keterkaitan terhadap RPJMD dimana telah terimplementasi dalam program kerja pemerintah tahun 2016-2021. Anggaran program kerja tersebut telah terrealisasi berdasarkan target anggaran yang telah disesuaikan berdasarkan anggaran pemerintah yang telah ditetapkan.

Saran penelitian adalah meningkatkan program kegiatan yang mengedepankan kesejahteraan masyarakat guna memberi fasilitas yang lebih baik yang beimbaskan pada pertumbuhan ekonomi masyarakat, ketimpangan yang berkurang dan masyarakat yang lebih sejahtera.

Kata Kunci : RPJMD, Panca Program Unggulan, Realisasi Anggaran.

## **ABSTRACT**

### **THE EVALUATION OF DEVELOPMENT AND THE IMPLEMENTATION OF FIVE EXCELLENT PROGRAMS OF MEDIUM-TERM REGIONAL DEVELOPMENT PLAN (RPJMD) WONOGIRI REGENCY 2016-2021**

**ILA ASMARA**

**F1115042**

*The aims of this research is to know the relevance of Five Excellent Programs in Wonogiri regency that it can be seen from vision and mission of RPJMN, until the vision and mission of the local government implemented in the development of local government's program and knowing the realization of the budget of Five Excellent Programs that have been accordance with each Five Excellent Programs in Wonogiri regency.*

*The research method used qualitative method that is content analysis. This research uses interview technique and obtains the secondary data from several parties concerned.*

*The finding of the research is that Five Excellent Programs in Wonogiri regency have the relevance to RPJMD which have been implemented in the government's work program in the year of 2016-2021. The work program budget has been realized based on the budget target that has been adjusted with the established government budget.*

*The research suggestion is to improve the program activities that prioritize the prosperity of the society in order to provide better facilities that impact on the economic growth of society, diminish the imbalance and a more prosperous society.*

*Key Word: RPJMD, Five Excellent Programs, Budget Realization*

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi dengan judul

**EVALUASI PEMBANGUNAN DAN IMPLEMENTASI PANCA  
PROGRAM UNGGULAN DALAM RENCANA PEMBANGUNAN  
JANGKA MENENGAH DAERAH (RPJMD) KABUPATEN WONOGIRI  
2016-2021**

Surakarta, Juli 2017

Disetujui dan diterima oleh

Pembimbing



**SUMARDI SE, M.Si**

NIP 19620908 198702 1 004

**Halaman Pengesahan**

Skripsi dengan judul:

**Evaluasi Pembangunan dan Implementasi Panca Program Unggulan Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Wonogiri 2016-2021**

Diajukan oleh:

ILA ASMARA  
F1115042

Telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta guna melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi jurusan Ekonomi Pembangunan.

Surakarta, Juli 2017

Tim Penguji Skripsi

1. Ketua

Kresno Sarosa Pribadi, Drs. M.Si

(.....)

2. Sekretaris

Riwi Sumantyo, S.E., M.Si

(.....)

3. Pembimbing

Sumardi, S.E., M.Si

(.....)

Kepala Program Studi S1 Ekonomi Pembangunan

Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu, M.Si

NIP. 19680927 199702 001



## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret :

Nama : ILA ASMARA  
NIM. : F1115042  
Program Studi : EKONOMI PEMBANGUNAN (TRANSFER)  
Judul Skripsi : EVALUASI PEMBANGUNAN DAN IMPLEMENTASI  
PANCA PROGRAM UNGGULAN DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DAERAH  
(RPJMD) KABUPATEN WONOGIRI 2016-2021

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Skripsi yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/salinan/sanduran dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan Ijazah dan pencabutan gelar sarjananya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.



Surakarta, 7 Juli 2017

Mahasiswa

*las*  
ILA ASMARA  
NIM. F1115042

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmanirahim puji syukur atas segala limpahan rahmat dan hidayah ALLAH SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Karya skripsi ini penulis persembahkan spesial untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, bapak Asmu'i dan ibu Berkah Ambarwati yang selalu memberi semangat, dukungan, doa dan pengorbanan yang tidak ternilai hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Adik saya Intan Armala yang memberi dukungan dan beberapa saran yang bermanfaat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Keluarga besar yang memberikan doa dan nasehat-nasehat untuk penulis.
4. Sahabat-sahabat tercinta jurusan Ekonomi Pembangunan Transfer 2015 seperjuangan, semoga kita bisa sukses bersama.
5. Pembaca skripsi penulis ini.

## HALAMAN MOTTO

*“Dan bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya, dan sesungguhnya usahanya itu kelak akan diperlihatkan (kepadanya), kemudian akan diberi balasan kepadanya dengan balasan yang paling sempurna.”*

*(Qs. An-Najm 39-41)*

*“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu; Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui.” (QS. Al Baqarah: 216)*

*Ujian tidak akan selamanya membuat diri jadi terpuruk melainkan dapat menguatkan diri untuk mendapat keberhasilan dengan tangguh.*

*There is a will there is a way*

*Usaha tidak akan mengkhianati hasil*



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran ALLAH SWT, atas segala berkah dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Pembangunan dan Implementasi Panca Program Unggulan dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Darah (RPJMD) Kabupaten Wonogiri 2016-2021”.

Penulis menyadari bahwa dari awal sampai akhir penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bantuan, bimbingan serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan segala ketulusan, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Hunik Sri Runing Sawitri M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu M.Si selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Negeri Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Sumardi SE, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan, bimbingan dan dukungannya.
4. Kedua orangtua penulis yang selalu menjadi panutan dan motivasi penulis.
5. Teman-teman jurusan Ekonomi Pembangunan S1 Transfer angkatan 2015.
6. Rekan-rekan informan yang sudah meluangkan waktu untuk melakukan wawancara.
7. Seluruh pihak pendukung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Skripsi ini tidak akan berarti tanpa adanya koreksi dan perbaikan yang membangun dari pembaca, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semuanya menjadi bahan masukan bagi pihak yang membutuhkan

Surakarta, Agustus 2017

ILA ASMARA

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	Halaman
ABSTRAK	
ABSTRACT	
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Batasan Penelitian.....	13
1.5 Manfaat Penelitian.....	13
1.6 Sistematika Penelitian.....	14
BAB II LANDASAN PUSTAKA	
2.1 Kajian Teori.....	16
2.1.1 Perencanaan.....	16
2.1.2 Pembangunan.....	20
2.1.3 Perencanaan Pembangunan.....	21

2.1.4 Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.....	24
2.1.5 Sistem Perencanaan Pembangunan Daerah.....	26
2.1.6 Perencanaan Pembangunan dan Penganggaran Pemerintah Daerah.....	31
2.1.7 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD)	41
2.2 Penelitian Terdahulu.....	44
2.3 Kerangka Pemikiran.....	54
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Penelitian.....	55
3.2 Desain Penelitian (Metode Penelitian) .....	56
3.3 Lokasi Penelitian.....	56
3.4 Informan Penelitian.....	57
3.5 Jenis dan Sumber Data.....	58
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.7 Definisi Operasional.....	60
3.8 Teknik Analisa Data.....	61
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Profil Daerah Penelitian.....	62
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri.....	62
4.1.2 Aspek Demografis.....	65
4.1.3 Pertumbuhan PDRB.....	67
4.1.4 Aspek Pendidikan.....	69
4.1.5 Aspek Kesehatan.....	71
4.1.6 Aspek Pekerjaan Umum dan Tata Ruang.....	73
4.1.7 Aspek Pertanian.....	74

## 4.2 Pembahasan

4.2.1 Implementasi Panca Program Unggulan dalam Program Perencanaan dan Kegiatan Pembangunan RPJMD Kabupaten Wonogiri 2016-2021..... 75

4.2.2 Realisasi Kesesuaian Anggaran terhadap Pelaksanaan Panca Program Unggulan Kabupaten Wonogiri..... 83

## BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan..... 107

5.2 Saran..... 107

DAFTAR PUSTAKA..... xiii

DAFTAR LAMPIRAN..... xvi

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Data Administrasi Pemerintahan kabupaten Wonogiri.....	64
Tabel 4.2	Penyebaran Penduduk Kabupaten Wonogiri Tahun 2011-2015.....	66
Tabel 4.3	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Wonogiri Tahun 2011-2015.....	67
Tabel 4.4	Rasio Ketersediaan Sekolah.....	69
Tabel 4.5	Kondisi Bangunan Sekolah di Kabupaten Wonogiri.....	70
Tabel 4.6	Angka Kelulusan di Kabupaten Wonogiri Tahun 2011-2015.....	71
Tabel 4.7	Rasio Puskesmas, Puskesmas Keliling dan Pustu Persatuan Penduduk 2011-2015.....	72
Tabel 4.8	Rasio Rumah Sakit dan Dokter Persatuan Penduduk.....	73
Tabel 4.9	Prosentase Jalan Berkondisi Baik.....	74
Tabel 4.10	Kontribusi Sektor Pertanian, Kehutanan dan Perikanan Terhadap PDRB.....	74
Tabel 4.11	Skema Keterkaitan Visi-Misi RPJMN 2015-2019 dengan RPJMD Kabupaten Wonogiri 2016-2021.....	80
Tabel 4.12	Keterkaitan Visi Misi dan Program Unggulan dengan Program Pembangunan Daerah Kabupaten Wonogiri Tahun 2016-2021.....	82
Tabel 4.13	Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2016 (Sebelum dan Setelah Perubahan).....	84
Tabel 4.14	Ringkasan Anggaran dan Realisasi APBD Tahun Anggaran 2016 (Angka Sementara Sebelum Audit BPK-RI).....	85
Tabel 4.15	Target dan Realisasi Pendapatan Tahun Anggaran 2016 (Sebelum Audit BPK-RI).....	86
Tabel 4.16	Target dan Realisasi Belanja Daerah Tahun Anggaran 2016 (Angka Sementara Sebelum Audit BPK-RI).....	87
Tabel 4.17	Target dan Realisasi Pembiayaan Daerah Tahun Anggaran 2016 (Sebelum Audit BPK-RI).....	89
Tabel 4.18	Realisasi Pelaksanaan Program dan Kegiatan Urusan Pekerjaan Umum Tahun 2016.....	91

Tabel 4.19	Realisasi Pelaksanaan Program Kegiatan Urusan Perdagangan Tahun 2016.....	93
Tabel 4.20	Realisasi Pelaksanaan Program dan Kegiatan Urusan Pendidikan Kabupaten Wonogiri Tahun 2016.....	98
Tabel 4.21	Rasio Puskesmas, Puskesmas Keliling dan Pustu Persatuan Penduduk Tahun 2011-2015.....	100
Tabel 4.22	Rasio Rumah Sakit dan Dokter Per Satuan Penduduk.....	101
Tabel 4.23	Anggaran Operasional Pelayanan Kesehatan Bagi Puskesmas Perbatasan Wonogiri Tahun 2016-2021.....	102
Tabel 4.24	Kontribusi Sektor Pertanian, Kehutanan dan Perikanan Terhadap PDRB.....	103
Tabel 4.25	Realisasi Pelaksanaan Program dan Kegiatan Urusan Pertanian Tahun 2016.....	104

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Alur Perencanaan Pembangunan dan Anggaran.....	5
Gambar 2.1	Skema Perencanaan yang Ideal Menurut Bendavid-Val.....	29
Gambar 4.1	Peta Kabupaten Wonogiri.....	63
Gambar 4.2	Perkembangan Penduduk Kabupaten Wonogiri Tahun 2011-2015.....	65
Gambar 4.3	Perbandingan Pertumbuhan Ekonomi Wonogiri.....	68
Gambar 4.4	Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Wonogiri 2015.....	96